



red eléctrica

Una empresa de Redeia

Informe justificativo de la propuesta de los procedimientos de operación del Servicio de respuesta activa de la demanda

Dirección General de Operación
Mayo 2023

Índice

1	Introducción	3
2	Objeto.....	4
3	Propuesta de nuevo procedimiento de operación 7.5	4
4	Propuesta de modificación del P.O. 14.4.....	6
5	Modificaciones de los Procedimientos de Operación motivadas por los comentarios recibidos en la fase de consulta pública	6
5.1	P.O. 7.5	6
5.2	P.O. 14.4	8

1 Introducción

Con fecha 24 de diciembre de 2020, se publicó en el Boletín Oficial del Estado (BOE), la Resolución de 10 de diciembre de 2020, de la Comisión Nacional de los Mercados y la Competencia, por la que se aprobaba la adaptación de los procedimientos de operación del sistema a las condiciones relativas al balance aprobadas por Resolución de 11 de diciembre de 2019.

Dicha adaptación de los procedimientos de operación incorporaba entre otros aspectos, la participación de la demanda en los servicios de balance.

Así, **desde el 26 de enero de 2021**, fecha de entrada en vigor de la citada Resolución, la demanda puede participar en los servicios de balance de energía para la provisión de reserva de sustitución (RR), de energía de regulación terciaria y de energía de regulación secundaria, conforme a lo establecido en los procedimientos de operación 3.3, 7.2 y 7.3, respectivamente.

Sin embargo, una vez transcurridos más de 2 años desde que la demanda puede participar en los servicios de balance, únicamente ha habido una unidad de programación habilitada para la provisión de los servicios de balance, con una potencia de 7 MW en los servicios de balance de RR y regulación terciaria, habiendo provisto al sistema una energía total de balance de 2 MWh. Estos datos ponen de manifiesto que la **demand****a no está participando en el mercado de balance a través de productos estándar.**

En esta situación, *dada la necesidad de flexibilidad del sistema eléctrico peninsular español para mantener el equilibrio entre la generación y la demanda de energía eléctrica en todo momento*, el **OS considera necesario seguir disponiendo del recurso de balance de la demanda, mediante el servicio de respuesta activa de la demanda**, configurado como un producto específico de balance.

Este servicio de respuesta activa de la demanda fue aprobado mediante el Real Decreto-Ley 17/2022, de 20 de septiembre, dada la urgente necesidad de que el operador del sistema dispusiera del mismo para la temporada invernal, y comenzara su funcionamiento el 1 de noviembre de 2022. Si bien, en dicho RD-L 17/2022, apartado 1 de la Disposición Adicional Primera, también se establece que *“De conformidad con el referido reglamento y con la Ley 3/2013, de 4 de junio, de creación de la Comisión Nacional de los Mercados y la Competencia, la autoridad competente podrá llevar a cabo la adaptación, modificación o, en su caso, derogación, del servicio de respuesta activa de la demanda regulado en este real decreto-ley.”*.

El OS propone así **desarrollar el servicio de respuesta activa de la demanda, como un producto específico de balance, a nivel de procedimiento de operación**, en concreto, mediante un **nuevo P.O. 7.5 “Servicio de respuesta activa de la demanda”** y **adaptando el P.O. 14.4 “Derechos de cobro y obligaciones de pago por los servicios de ajuste del sistema”** para incluir en el mismo la liquidación del servicio de respuesta activa de la demanda.

Este servicio de respuesta activa de la demanda se configura como un **producto específico de balance** de conformidad con el **Reglamento (UE) 2017/2195 de la Comisión, de 23 de noviembre de 2017**, por el que se establece una Directriz sobre el balance eléctrico. De acuerdo con lo establecido en dicho Reglamento, se plantea que la activación del servicio se realice cuando se identifique una situación de insuficiencia de reserva de regulación terciaria a subir en el sistema. Además, con el fin de garantizar que el servicio de respuesta activa de la demanda no cree ineficiencias ni distorsiones significativas en el mercado de balance, se propone que las instalaciones proveedoras del servicio específico no puedan participar en los servicios estándar de balance.

2 Objeto

La finalidad de este documento es justificar los principales cambios que se proponen incorporar en la **nueva propuesta de P.O. 7.5 “Servicio de respuesta activa de la demanda”** con respecto a lo establecido en la normativa actual que regula el servicio de respuesta activa de la demanda, recogido en el Anexo II del *Real Decreto-Ley 17/2022, de 20 de septiembre, por el que se adoptan medidas urgentes en el ámbito de la energía, en la aplicación del régimen retributivo a las instalaciones de cogeneración y se reduce temporalmente el tipo del Impuesto sobre el Valor Añadido aplicable a las entregas, importaciones y adquisiciones intracomunitarias de determinados combustibles*.

Además, se propone **adaptar el P.O. 14.4 “Derechos de cobro y obligaciones de pago por los servicios de ajuste del sistema”** para incorporar la liquidación del servicio de respuesta activa de la demanda.

3 Propuesta de nuevo procedimiento de operación 7.5

En el procedimiento de operación 7.5 “Servicio de respuesta activa de la demanda”, se proponen incorporar los siguientes cambios con respecto al actual Servicio de Respuesta Activa de la Demanda (SRAD):

- Se propone **vincular el SRAD sólo al servicio de regulación terciaria**. De esta forma, la activación del servicio se realizará cuando se identifique una situación en la que la reserva disponible de regulación terciaria a subir en el sistema eléctrico peninsular, conforme a lo establecido en el procedimiento de operación 7.3, sea inferior a la requerida de acuerdo con lo establecido en el procedimiento de operación 1.5.
- Se revisa **la información estructural** de las instalaciones que es necesaria para la prestación del servicio.
- Se **adelanta la fecha de realización de la subasta a, al menos, quince días antes del inicio de la prestación del servicio**, para así disponer del plazo de 7 días hábiles necesario para el proceso de alta de las unidades de programación a las que se les haya asignado la provisión del servicio.
- Se propone **separar el plazo de tiempo para la habilitación de proveedores**, que podrá realizarse desde la entrada en vigor de la normativa, del plazo de tiempo **para el envío de ofertas** (desde siete días hábiles antes de la fecha de la subasta).
- Se distingue entre la **unidad para la participación en la subasta**, que será creada automáticamente por el OS para las unidades habilitadas con su potencia máxima habilitada; y la **unidad de programación proveedora del servicio**, que deberá ser solicitada por el comercializador o consumidor directo, en caso de que se le haya asignado potencia en la subasta para la provisión del SRAD.
- Se clarifica que **cada instalación de demanda**, (identificada por su CUPS), será una **unidad física de la unidad de programación proveedora del SRAD**.
- Se clarifica que el **precio (€/MW) y la potencia ofertada (MW)**, así como los resultados de la asignación (precio y potencia) son para **todos los periodos horarios de prestación del servicio**.
- Se **incorporan referencias al P.O. 9.1**, para indicar que el medio y la forma de enviar las ofertas para la participación en la subasta y de recibir los redespachos de energía y los precios asociados, en caso de activación del servicio, se realizará de acuerdo con los formatos de información establecidos en dicho PO.
- Se mejoran los **criterios de validación de las ofertas para la subasta**, incorporándose criterios que estaban recogidos en la nota técnica.

- Se propone que la **reducción del requerimiento** en caso de que el volumen de potencia con oferta válida no supere en un 20% al requerimiento se realice sólo en caso de que la CNMC no establezca un precio máximo para el SRAD y, garantizar así la efectiva competencia en la subasta.
- Se amplía el detalle del procedimiento utilizado en el **proceso de asignación de ofertas**.
- Se propone establecer las 13h00 como **hora límite para el envío de reclamaciones** a los resultados provisionales de la subasta, contemplándose además un plazo de 60 minutos para dicho proceso, en caso de que los resultados de la subasta sean publicados por el OS con posterioridad a las 12h00. Análogamente, se contempla un plazo de una hora para la publicación de los resultados definitivos por el OS desde el plazo límite para el envío de reclamaciones, en caso de que el cierre del plazo de tiempo para el envío de reclamaciones haya sido posterior a las 13h00.
- Se le da **mayor flexibilidad al comercializador**, al permitirse que, una vez iniciado el periodo de prestación del servicio, el comercializador pueda realizar cambios en las instalaciones proveedoras del servicio asociadas a su unidad de programación, permitiendo que haya instalaciones de dejen de prestar el servicio y que otras instalaciones pasen a ser proveedoras del servicio. En cualquier caso, el comercializador mantiene su obligación en la prestación el servicio respecto a la potencia asignada en la subasta a la unidad de programación asociada.
- También se le da **mayor flexibilidad a la instalación** para que cambie de comercializador, al permitírsele que pueda prestar el servicio con otra unidad de programación que también sea proveedora del SRAD, siempre que haya acuerdo entre las tres partes en la potencia asignada que se lleva la instalación (el comercializador de origen, el comercializador de destino y la instalación).
- Se incorpora que las unidades de programación a las que se les haya activado la prestación del servicio y, en su caso, las instalaciones de generación asociadas deberán **mantener en los periodos de activación del servicio, su programa inmediatamente anterior a la activación del servicio**. Estos requisitos estaban ya recogidos en la nota técnica del SRAD.
- Se **simplifican las funciones del comercializador**, al eliminarse la comunicación al OS de las indisponibilidades programadas y sobrevenidas de las instalaciones proveedoras del servicio. Se propone que la penalización por incumplimiento de la disponibilidad horaria se aplicará cuando supere el 10% en cómputo anual del compromiso de potencia adquirido en la subasta. Se especifica además que, en los periodos con incumplimiento, no se retribuirá el servicio por el valor de la potencia incumplida.
- Dado que, en un plazo de tiempo corto, la demanda participará en restricciones técnicas, se propone incluir que las **instalaciones de demanda que sean proveedoras del SRAD no puedan participar en restricciones técnicas**, de la misma forma que tampoco pueden participar en los servicios de balance.
- Se recoge en un apartado específico del procedimiento la **información que el OS publicará** de los resultados de la subasta y cuando se active el servicio, así como los plazos de publicación de dicha información.
- Se mantienen sólo los criterios de la liquidación del SRAD, dado que el detalle de la liquidación pasa a incluirse en el P.O. 14.4.
- Se detalla que el regulador competente es la Comisión Nacional del Mercado y la Competencia (CNMC).
- Se proponen otros cambios para clarificar y/o mejorar el texto.

4 Propuesta de modificación del P.O. 14.4

En el procedimiento de operación 14.4 “*Derechos de cobro y obligaciones de pago por los servicios de ajuste del sistema*”, se propone incorporar la liquidación del SRAD, conforme a lo establecido en la normativa actual del SRAD y en la nota técnica:

- Se añade un nuevo apartado 9 para la liquidación de la asignación y el incumplimiento de la energía en el SRAD.
- Se modifica el apartado 13 para incluir la energía activada en este servicio en la determinación y el cálculo del desvío.
- Se añade un nuevo apartado 18 para la liquidación de la asignación de potencia y el incumplimiento de la disponibilidad en el SRAD.

Las modificaciones propuestas de la liquidación de este servicio específico afectan a los capítulos II. Liquidación de la energía de balance, III. Liquidación de los desvíos y V. Liquidación de la reserva de balance. El coste del servicio a la demanda se incluye en el apartado específico de Liquidación de costes a la demanda. Los cambios en esta consulta no afectan a la propuesta de modificación del PO 14.4 para la participación de la demanda y el almacenamiento en los servicios de no frecuencia y en la solución de restricciones técnicas e integración de la hibridación de tecnologías en el proceso de programación.

5 Modificaciones de los Procedimientos de Operación motivadas por los comentarios recibidos en la fase de consulta pública

Del 17 de marzo al 19 de abril de 2023, el Operador del Sistema realizó la consulta pública de la nueva propuesta de P.O. 7.5 y de la propuesta de modificación del P.O. 14.4, sobre el SRAD.

De acuerdo con los comentarios recibidos en dicha consulta pública, se han incorporado las siguientes modificaciones en las propuestas de los POs:

5.1 P.O. 7.5

- Se incluye la definición de demanda conforme al punto (1) del artículo 2 del Reglamento (UE) 2016/1388 por el que se establece un código de red en materia de conexión de la demanda. De acuerdo con la misma, se modifica la propuesta para tener en cuenta que una instalación de demanda puede tener más de un CUPS, requiriéndose en dicho caso que la capacidad de oferta mayor e igual a 1 MW se cumpla considerando todos los CUPS de la instalación de demanda.
- Dado que puede haber instalaciones de demanda con más de un CUPS, se clarifica que cada unidad de programación proveedora del servicio estará integrada por una o más unidades físicas. Asimismo, cada unidad física se corresponderá con una instalación de demanda y estará compuesta por los Códigos Universales de Punto de Suministro (CUPS) de los que disponga la instalación de demanda.
- Se clarifica si los requisitos para la provisión del servicio se deben cumplir por la unidad de programación y/o por la instalación de demanda.
- Se incluye que el cumplimiento del requisito de intercambio de información con el OS será obligatorio a partir del primer día del periodo de prestación del servicio, para que los proveedores dispongan de más tiempo para su cumplimiento. Para ello resulta necesario establecer que la

solicitud al OS del intercambio de información se debe realizar al menos 10 días hábiles antes del primer día del periodo de prestación del servicio.

- Se contempla que las instalaciones de demanda pueden tener asociadas, además de instalaciones de generación, instalaciones de almacenamiento, estableciéndose para éstas las mismas condiciones que para la generación asociada.
- Se mejora la información estructural de las instalaciones a facilitar al OS, para garantizar que sólo se solicita información conocida por la propia instalación.
- Se especifica en el apartado 5.2 que el consumo mínimo esperado se refiere a los periodos de prestación del servicio, tal y como se recoge en el apartado 5.1.
- Se contempla que, de forma excepcional para que el comienzo de la prestación del servicio sea el día 1 de enero de cada año, el servicio de respuesta activa de la demanda tendrá un periodo de prestación de 14 meses, correspondiendo al periodo del 1 noviembre de 2023 al 31 de diciembre de 2024.
- Se adelanta a veinte días hábiles con respecto a la fecha de la subasta, el plazo de tiempo para la publicación por el OS de la información previa a la subasta recogida en el apartado 6 de la propuesta.
- Se amplía de 10 a 50 el número de bloques de la oferta para la participación en la subasta del SRAD.
- Se adelanta de las 12h00 a las 11h00 del día siguiente hábil al de realización de la subasta, la publicación de los resultados provisionales de la subasta, de tal forma que los participantes en la misma dispondrán de 120 minutos, en lugar de 60 minutos, para el envío de reclamaciones (desde las 11h00 hasta las 13h00).
- Se incorpora que en el caso de que un adjudicatario de la subasta no solicite el alta en el mercado de producción de la unidad de programación proveedora del servicio, se considerará que incumple con la disponibilidad y, en caso de activación, también con la activación, por el total de la potencia asignada en la subasta.
- Se clarifica que, una vez iniciado el periodo de prestación del servicio, en caso de que se quiera integrar una nueva instalación de demanda en la unidad de programación proveedora del servicio, dicha instalación deberá cumplir con los requisitos para la provisión del servicio de respuesta activa de la demanda establecidos en el apartado 5 del procedimiento.
- Se añade que el OS comunicará a los gestores de la red de distribución las instalaciones proveedoras del SRAD y las instalaciones activadas que estén conectadas a su red o a su red observable.
- En relación con el traspaso de la potencia asignada de una unidad de programación a otra, se añade el plazo de tiempo para el cambio de centro de control, proponiéndose que, con una antelación de al menos 10 días con respecto a la fecha de cambio de la participación en el servicio de la instalación, la unidad de programación de origen, de destino y la instalación de demanda deberán solicitar, si es necesario, el cambio de centro de control para el intercambio de información en tiempo real a través de los correspondientes centros de control de origen y de destino.
- Se incluye que en caso de activación del SRAD, el OS informará a la CNMC sobre el incumplimiento para que pueda valorar y analizar, en su caso, los posibles incumplimientos del servicio.
- Se amplía la información sobre la activación del servicio para incluir en la propuesta aspectos que están detallados en la nota técnica del servicio.

- Se especifica la hora y minuto de activación del servicio que será 15 minutos después de la hora y minuto de envío de la consigna, redondeándose al inicio del minuto inmediatamente posterior, salvo en caso de que la orden se envíe en el segundo 00.
- Se recoge específicamente que el redespacho será establecido tras la publicación del Programa Final definitivo (PHFC) en los periodos de programación que no puedan ser gestionados en el mercado intradiario (subastas y rondas del mercado intradiario continuo).
- Se mantiene que la penalización por incumplimiento horario de la disponibilidad de la potencia asignada se aplicará cuando supere el 10% en cómputo anual sobre el compromiso de potencia adquirido en la subasta. Como de forma excepcional el primer periodo global de prestación del servicio será de 14 meses (del 1 de noviembre de 2023 al 31 de diciembre de 2024), dicha penalización se aplicará cuando supere el 12% del cómputo en dicho periodo sobre el compromiso de potencia adquirido en la subasta.
- Se mejora la redacción del apartado 10 sobre inhabilitación como proveedor del servicio para especificar las posibles causas de inhabilitación.
- Se amplía el número de incumplimiento de las activaciones -más de 10 en días sucesivos y más de 3 en días no sucesivos-, que podría conllevar a una inhabilitación de la unidad de programación proveedora del servicio, para contemplar el mantenimiento o avería de alguna de las instalaciones que puede ser de varios días.
- Se han incorporado mejoras en la redacción y se han corregido algunas erratas.

5.2 P.O. 14.4

- En el apartado 9.2, se revisa la fórmula del incumplimiento de la activación de energía para que, sin modificar el resultado, el valor tenga signo negativo, en coherencia con las fórmulas de incumplimiento de otros apartados del procedimiento.
- En el apartado 18.2, se modifica la redacción de la definición del factor de penalización K para aclarar que la suma de la potencia incumplida a considerar es la suma horaria de las potencias incumplidas desde el inicio del periodo de aplicación del servicio.
- En el apartado 18.2, se añade la fórmula de cálculo del incumplimiento en caso de que se produzca una activación y el PHFC no sea suficiente para asignar toda la potencia asignada en la subasta.
- En el apartado 18.3, se corrige una errata en las referencias a los apartados anteriores.

